

政府推動勞工安全衛生現況

壹、前言

七十六年八月一日行政院勞工委員會成立，於七十七年三月擬訂「現階段勞工政策綱要第一期執行方案」提出安全衛生檢查採行措施，以強化檢查功能，加強勞工職業病之預防，確保勞工工作環境的安全衛生及維護勞工合理之勞動條件。七十九年元月行政院核定勞委會所提「加強勞工安全衛生方案」；復於八十四年更訂為「勞工安全衛生加強年」訂定強化勞工安全衛生措施內容，結合相關機關、團體力量，共謀職業災害率之降低，以確保勞工之安全與健康。

降低職業災害，單靠政府的努力無法奏效，須由勞工、雇主的參與，社會的關心，各界的共同努力，才能達到各項勞工安全衛生政策的目標，維繫企業的永續經營，營造舒適、健康、安全的作業環境，勞工的安全與健康才能獲得保障。未來勞工安全衛生工作所面臨的問題及應有作為如下：

一、安全衛生標準順應國際化，消除國際貿易的障礙

由於區域經貿聯盟的形成，推出 ISO 9000 系列，國內企業很快的因應及調適，未造成企業貿易、輸出之衝擊，而視為提升競爭力及企業形象的積極作法，對於未來企業應建立「安全衛生管理制度」落實實施的 ISO 14000、OHSAS 18000 或 BS 8800 系列亦應趁早規劃、檢討，建立制度、確實實施。

行政院勞工委員會於八十三年十一月二十三日發佈之「事業單位自護制度實施要點」，事業單位的儘早配合取得認可或認證，即可減少或消弭國際趨勢對我國企業可能造成之影響。

二、重視事先的預防，建立自主管理制度

國內職業災害仍不斷發生，顯見國內的安全衛生工作仍有缺失存在，配合國際化的趨勢，自己針對自己的機械設備、作業環境、使用之危害物質特性，建立完善的自我管理制度，由危害認識、安全評估、風險管理、員工教育訓練自動檢查、自我稽核、製程變更管理、承攬管理、緊急應變處理等制度的建立與實行，實施自我管理，經由企業管理階層、勞工共同參與、全員投入的積極作法是業者及政府在安全衛生工作未來的走向，尤其值此經濟快速成長、製程、作業更趨複雜的科技時代，只有自己最瞭解自己的危害在那裡，問題在那裡；如何人性化管理、控制，政府勞動檢查機構以監督輔導及專案抽核方式實施檢查，以確保管理制度之有效運作，政府及業者在推動安全衛生工作上才能達到事半功倍的效果。

三、安全衛生實務本土化，觀念作法合理化

正值我國大力發展台灣為亞太營運中心的同時，合理的安全衛生標準，積極前瞻性的作法，提升安全衛生技術水準，化被動為主動與先進國家同步努力，以確保我國勞工安全衛生的水準及經濟競爭力暨勞工的福祉。

四、企業安全衛生相互扶持，共同建立責任照顧制度

石化工業、化學製造業的營運上游廠商有照顧下游廠商建立合理的、良好的作業實務規範的義務，指導下廠商自我評估、建立制度，提升事故預防、緊急因應等能力的責任，藉著企業互助合作的方案、責任照顧制度的實施，彼此切磋、技術支援、溝通、諮詢，提升彼此安全衛生技術能力，如此才能達到共同防災、抑制災害之功能。有限資源的共用、防災救災設備、資源的整合，彼此間互助體系的建立、區域聯防、安全衛生合作組織的建立，以群體力量建立企業共同體，彼此共存共榮，為今後政府與勞工在安全衛生工作的重點。

五、整合社會資源，投入安全衛生工作

安全衛生工作經緯萬端，國內職業災害的發生仍屬中小企業佔大部分，資金、技術的不足，單靠政府的努力不能竟全功。民間資源的結合、參與，共同負起宣導、政策推動、技術提升、知識擴散、輔導諮詢的工作，以發揮整體的功能，此乃安全衛生發展之必然趨勢。職業團體、企業團體、技術顧問機構、團體的參與，此為將來必要採取的作法，如代行檢查機構的擴大指定、輔導機構的指定、型式檢定機構的規劃，為目前應積極規劃辦理的事項。中小企業安全衛生的輔導責任由專門機構協助辦理亦屬舒緩政府檢查人力與工作負荷應採之措施之一。

貳、我國現階段的勞工安全衛生政策

我國工業發展迅速，就業勞工劇增，職業災害在政府施政主導，資方、勞方及各界的配合下雖有逐年降低之趨勢，然職業災害仍多，與工業先進國家比較，我國製造業勞工死亡千人率為 0.069，為英國(0.012)的五倍，約為日本(0.024)的三倍。因此為加速降低職業災害，今後擬採對策為：

(一)建立安全衛生制度，落實安全衛生標準本土化積極檢討研修勞工安全衛生法規，配合時代需求及社會需要，研訂符合國情化、本土化、合理可行且週延完備之安全衛生標準，以為規範。並推行各項制度如機械器具安全防護檢定及標示制度、危害通識制度、作業環境測定制度，以落實人力資源的維護，建立安全衛生管理體制，落實全方位之安全衛生管理。因此應採具體措施包括：

(二)積極推動機械型式檢定，達到本質安全化機械設備之安全防護不足，造成勞工被捲、被夾、切、割傷仍是職業災害的重要原因，因此建立檢定規範標準，規劃及委託民間機構辦理型式檢定制度有待建立及推動，並對應有防護標準的機械器具加強檢查，嚴格督促業者裝設必要之安全裝置。

(三)有效執行危險物及有害物通識制度，以降低職業災害

大量的化學品被廣泛使用，化學災害亦迭有發生，接觸、使用的化學物質如不知其危害性，使用不慎、長時間接觸均可能造成火災、爆炸、中毒甚至罹患職業病等問題，業者、勞工有知的權利，才能警覺，意外時才能適當的處理、應變。督促業者作好容器標示、危害物質清單、物質安全資料表，擬訂合適可行之通識計畫及對勞工辦理必要的危害物安全衛生教育訓練。

三、有效運用勞動檢查人力，落實勞動檢查工作

現行勞動檢查工作係由中央主管機關(行政院勞工委員會)負責規劃，授權地方辦理，地方勞動檢查機構有台北市政府勞工局勞工檢查所、行政院勞工委員會北區勞動檢查所、中區勞動檢查所、南區勞動檢查所、高雄市政府勞工檢查所、科學工業園區管理局第三組勞工科、經濟部加工出口區管理處勞工科工廠檢查小組。今後勞動檢查的工作重點如下：

(一)加強實施勞動檢查、降低職業災害

審慎訂定年度勞動檢查方針，規範勞動檢查計畫；實施專案檢查，有效運用檢查人力；實施區域檢查，建立事業單位基本資料，篩選查核，督促改善；加強推動自動檢查工作，促使業者加強安全衛生意識，主動預防改善。

(二)善用檢查人力、社會資源，投入勞動檢查工作

除積極爭取檢查人力合理增加外，擴大代行檢查範圍及指定代行檢查機構，以減輕檢查人力需求壓力；推動事業單位實施自護制度，由事業單位實施自主化的管理；檢查業務電腦化，即時提供必要檢查資訊，提高行政及檢查效率。

(三)加強危險性機械設備檢查，確保產業及勞工安全

實施危險性機械設備清查檢查，俾全面納入管理；研修代行檢查機構管理法規，督導代行檢查機構發揮其應有功能，服務廠商。

(四)規劃營造業專案檢查，期能降低營造業職業災害

辦理營造工地查訪、督導改善各項全措施，加強勞工安全衛生教育訓練，提高營造工地安全衛生水準；辦理自動檢查示範觀摩，積極推動營造業自動檢查工作。

(五)加強職業病預防檢查，減少職業病例之發生

加強危害預防宣導，落實危害通識制度，作業環境測定之實施；強化職業病通報系統，早期發現早期預防。

四、推展安全衛生自主管理，落實零災害動現場化

自動檢查流於形式，具審實施方法、內容、標準缺乏；配合新製程、新技術應有的自動檢查技術有待研發；零災害未能深入基層勞工，未與工作相結合，落實於作業現場等，均是亟需改進的工作。

(一)推動安全衛生自動檢查，達成自護、互護、監護的目標

協調保險公會對自護單位予以減費優惠；開發自動檢查技術，提昇自動檢查水準；指定自護輔導機

構，指導事業單位辦理自護及建立自主管理制度事宜。

(二)積極進行零災害，落實安全衛生工作現場化

強化中小企業安全衛生臨廠服務，落實自主管理活動；結合民間資源，擴大推動勞工安全衛生志工制度，使安全衛生觀念普遍化。

五、強化安全衛生教育，塑造安全衛生文化

企業的永續經營應與安全衛生相結合，高階管理階層的重視，勞工的安全衛生健康得以維持；民間資源的有效整合運用，才能發揮整體功能；推動安全衛生工作證照制度，提升勞工各項安全衛技能。

(一)推廣安全衛生教育，普及安全衛生觀念

加強新適用事業安全衛生宣導，推動各級學校安全衛生教育，培養正確安全衛生工作態度；廣用媒體，傳播安全衛生知識；落實新僱勞工、調職勞工、安全衛生管理人員、特殊作業人員、主管人員從事工作及預防災變所必要之教育訓練，使人人知道如何保護自己、照顧別人及事業單位；推動安全衛生工作證照制度，推廣安全衛生技能。

(二)擴大安全衛生民主參與，落實工安三護理念

推行安全衛生職業倫理，建立勞工敬業精神，落實安全衛生工作；提倡事業單位安全衛生提案制度，擴大安全衛生民主參與；輔導事業單位推動勞工健康促進活動，增進勞工健康；輔導成立區域防災及群組合作組織，推動區域安全衛生工作及責任照顧制度，建立企業共同體觀念。

(三)建立企業安全衛生持續經營與管理理念，發揮企業經營功能

鼓勵企業投資改善安全衛生設施，創造舒適工作環境；結合民間資源、擴大參與、服務、諮詢層面，發揮整體運作效能；強化安全衛生獎勵措施，激勵事業單位、有關團體熱烈參與勞工安全衛生工作；輔導專責安全衛生團體、機構，提升安全衛生技術諮詢、服務能力及品質。

六、建立職業傷病監控系統，保障勞工身心健康

勞工工作暴露於各種物理性、化學性等危害因子，由於控制設施的缺失致罹患職業疾病，七十四年至八十三年依據勞工保險統計雖只有 853 件，相較於其他國家明顯有低估情形，可能是醫事人員、安全衛生管理員警覺性不高，能力不足或無正式通報系統而未通報所致，因此職業病監控制度有待建立職業病專科醫師，有待積極培育及建立職業病專科制度。為有效控制職業疾病，保障勞工的安全與健康，辦理下列事項：

(一)整合職業病認定相關法規，有效監控職業病

編訂職業病認定基準，訂定合宜職業病種類表，使職業病之診斷能達相同的標準；舉辦職業病醫師講

習，強化職業病診斷能力。

(二)建立多來源之職業病通報系統，掌握職業實際動態、發揮即時防制功能改變門診單發放方式，使職業不致被隱藏而可合理的診斷發現；採行各項必要防制措施；整合勞保職業病通報系統、規範健檢職業病應通報、勞保職業病健檢通報系統、配合醫療體系鼓勵醫師通報職業病個案，有效監控，發揮監視之功能。

(三)強化職業疾病相關知識交流管道、作法，營造勞工健康舒適工作環境加強勞雇、醫護人員、勞工安全衛生人員之職業醫學專業訓練，提高工作環境改善、評估能力訓練，以謀職業疾病發生率的降低；結合國內事業單位、工會團體、學術研究機構與國外相關機構進行資訊、技術交流，發展完善之安全衛生技術。

七、加強安全衛生研究，提升安全衛生水準

科技發展、製程、化學物質引用也趨複雜、轉型，潛在危害性發掘、認識後；才能有效控制；營造業新工法、新技術的引進所衍生的問題亦研究解決。

(一)妥善運用國內有限資源，積極規劃推動各項研究計畫

配合現階段職業災害概況，經濟發展的情勢，企業的需要，審慎規劃推動各項勞工安全衛生科技研究計畫。藉「全國職業危害調查」、「全國職業暴露調查」掌握危害環境、勞工暴露等基本資料，以為研究規劃的基礎；研究分析高職業災害、高職業病罹患率行業潛因，開發防護技術；進行職業災害防止之經濟誘因研究，擬定應採取之安全衛生管理政策；面對外勞引進、勞工高齡化、新科技、新化學物質應用，研究因應預防對策，有效預防職業災害之發生。

(二)整合相關資源，規劃推動各項基礎重點安全衛生科技透過行政院科技顧問會議，整合經濟部、勞委會、衛生署、工業技術研究院之工業安全、勞工健康保護相關的研究，避免重複研究的浪費，結合有關單位的資源，共同合作，研究結果共享使用，共同提升國內安全衛生水準。

(三)加強國際科技交流合作，掌握最新安全衛生資訊技術

藉國際學術研討會的舉辦、人員互訪、技術資料的交流，可擷取他人、國外寶貴的成果與經驗，以提升國內之安全衛生水準，能隨時維持與先進國家相同層次。

(四)規劃成立勞工安全衛生圖書資訊中心，提供諮詢服務有計畫的購置各項圖書、期刊、技術資料，充實勞工安全衛生研究所館藏，規劃電腦網路、建立電子佈告欄(BBS 站)，提供查詢，建立國內外圖書館及學術網路連線，開永全國各界使用。

參、結語

勞工安全衛生工作涉及層面極廣，關係勞工安全與健康的保障及產業、經濟的發展至鉅，對我國產業升級，生產力的提高，企業正常的營運，利潤亦有相當的影響。工業的永續發展需要一鼓勵工業發展的環境。營建一個理性追求安全、健康的環境，提供企業滿足安全、健康需求的技術、協助與環境，為現階段勞工安全衛生政策之終極目標。

本篇內容引用法規為九十二年八月資料

本篇內容引用行政院勞工委員會勞工安全衛生研究所政府推動勞工安全衛生現況，並同意轉載!